



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR E GERENCIAMENTO DE RISCOS

ETP Simplificado, conforme disposto no artigo 10, inciso V, do Decreto Municipal nº 070/2025.

OBJETO: Análise da viabilidade técnica e econômica para escolha da melhor solução visando o atendimento da demanda por **Aquisição de Gêneros Alimentícios (Pães, Salgados, Sanduíches e Bolos)**, para atender as necessidades das Secretarias Municipais.

LEGISLAÇÃO DE REFERÊNCIA

Lei 14.133/2021 Normas para Licitações e Contratos da Administração Pública;

- Lei Complementar 123/2006: Dispõe sobre o tratamento diferenciado e favorecido às microempresas e empresas de pequeno porte;
- Resolução TCE/MS 88/2018 e suas alterações;
- Decreto municipal 70/2025: Dispõe sobre a elaboração do Estudo Técnico Preliminar;
- Decreto Municipal 72/2025: Dispõe sobre o procedimento auxiliar do Sistema de Registro de Preços no âmbito municipal;
- Decreto Municipal 95/2025: Dispõe sobre as práticas de gestão de risco;
- Decreto 165/2025: Dispõe sobre a regulamentação do reequilíbrio econômico-financeiro em contratos administrativos e atas de registro de preços;
- Demais legislações pertinentes.

REQUISITANTES:

- **SETURD:** Secretaria Municipal de Turismo e Desenvolvimento Econômico
- **SEMAM:** Secretaria Municipal de Meio Ambiente e Agricultura
- **SEMAF:** Secretaria Municipal de Administração e Finanças
- **SEMEL:** Secretaria Municipal de Esporte e Lazer
- **SEMEC:** Secretaria Municipal de Educação e Cultura



- **SEINFRA:** Secretaria Municipal de Infraestrutura
- **SUBPREF:** Subprefeitura da Nova Porto XV
- **FMS:** Fundo Municipal de Saúde
- **FMAS:** Fundo Municipal de Assistência Social

DA DISPENSA DE DIVULGAÇÃO DA IRP:

O presente objeto é procedimento de Registro de Preços para Futura e Eventual Aquisição de Gêneros Alimentícios (Pães, Salgados, Sanduíches e Bolos), visando atender as necessidades das Secretarias Municipais de Bataguassu-MS, pelo período de 01 (um) ano.

Vale consignar, que neste procedimento, a Lei Federal nº 14.133/21 prevê:

Art. 86. O órgão ou entidade gerenciadora deverá, na fase preparatória do processo licitatório, para fins de registro de preços, realizar procedimento público de intenção de registro de preços para, nos termos de regulamento, possibilitar, pelo prazo mínimo de 8 (oito) dias úteis, a participação de outros órgãos ou entidades na respectiva ata e determinar a estimativa total de quantidades da contratação.

No mesmo sentido, o Decreto Municipal nº 72/2025, que regulamenta o Sistema de Registro de Preços no âmbito municipal, afirma:

Art. 9º Para fins de registro de preços, o órgão ou a entidade gerenciadora deverá, na fase preparatória do processo licitatório ou da contratação direta, realizar procedimento público de IRP para possibilitar, pelo prazo mínimo de oito dias úteis, a participação de outros órgãos ou outras entidades da Administração Pública na ata de registro de preços e determinar a estimativa total de quantidades da contratação, observado, em especial, o disposto nos incisos III e IV do caput do art. 7º e nos incisos I, III e IV do caput do art. 8º.

(...)

Art. 10. O procedimento previsto no artigo 9º poderá ser dispensado quando a contratação tiver por objetivo o atendimento apenas do órgão gerenciador e seus fundos especiais.



Desta forma, considerando que apenas as Secretarias Municipais estão vinculadas ao órgão gerenciador, ou seja, o Município de Bataguassu, e que além delas apenas os Fundos Especiais participarão da Ata, justifica-se a dispensa da publicação da IRP.

I. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO, CONSIDERADO O PROBLEMA A SER RESOLVIDO SOB A PERSPECTIVA DO INTERESSE PÚBLICO

A presente contratação se faz necessária para atender as secretarias municipais no fornecimento de pães, salgados, sanduíches e bolos que são utilizados no dia a dia das unidades, para compor o *coffee break* em eventos realizados pelo Município e para atender os projetos e programas sociais mantidos pela Administração. Cada secretaria possui uma necessidade e justificativa específica, conforme segue:

1.1 Secretaria Municipal de Administração e Finanças

A aquisição de gêneros alimentícios como salgados, pão de queijo, sanduíches e bolos se faz necessária para atender a SEMAF na realização de *coffee break* nos eventos promovidos pela pasta, como cursos, palestras e reuniões, além da distribuição aos servidores durante a realização de ações e mutirões.

Considerando ser um objetivo desta Administração fornecer as condições adequadas para o bem-estar e a satisfação de seus servidores e parceiros, se faz necessária a aquisição de gêneros alimentícios para atender esta Secretaria.

1.2 Secretaria Municipal de Esporte e Lazer

A SEMEL atende crianças a partir dos 6 anos de idade, proporcionando treinamento esportivo e lazer através das escolinhas esportivas e das competições promovidas pela pasta.

O público alvo das escolinhas é, em sua maioria, formado por crianças e jovens de baixa renda e em situação de vulnerabilidade social. Diante disso, a oferta de lanches para os alunos é uma forma de complementar a alimentação dessas crianças e de incentivar a sua participação, visando a formação integral desses jovens.



Além disso, a aquisição destes itens visa atender os professores, servidores, atletas e demais participantes em eventos comemorativos e competições realizadas pela pasta.

1.3 Secretaria Municipal de Saúde

A SEMSA desenvolve atividades em 07 Unidades Básicas de Saúde (ESF); 01 Centro Atendimento Psicossocial (CAPS); 01 Centro de Especialidades Médicas (CEM); 01 Centro de Reabilitação Física; 01 Centro de Hemodiálise; 01 Centro de Diagnóstico por Imagem; 01 Laboratório Municipal; 01 Clínica da Mulher; 01 Academia de Saúde; 01 Pronto Socorro Municipal.

As unidades de saúde trabalham em horário diferenciado devido a necessidade de atendimento à população, sendo necessário o fornecimento de pães para café da manhã dos funcionários das unidades, usuários do CAPS e Centro de Hemodiálise, bem como salgados, sanduíches e bolos para compor o *coffee break* em eventos, cursos, palestras, conferências, treinamentos, encontros institucionais, seminários, campanhas preventivas e mutirões promovidos pela pasta, que têm como objetivo uma prestação de serviço de qualidade, melhorando as condições de vida da população. Para tanto, também é necessário oferecer o suporte adequado aos servidores da pasta a fim de melhorar a qualidade do atendimento, desempenho e eficiência dos profissionais.

Dessa forma, a aquisição do objeto se mostra necessária para atendimento das necessidades da Secretaria.

1.4 Secretaria Municipal de Educação e Cultura

A SEMEC atende 03 (três) Unidades Escolares, 04 (quatro) Centros de Educação Infantil, o Centro Cultural, o Museu Municipal e a Biblioteca do SESI. Assim a aquisição dos itens relacionados em sua requisição é indispensável, tendo em vista que eles compõem o *coffee break* ofertado em capacitações, palestras e formações de professores, gestores e funcionários, como também eventos promovidos por essa secretaria e atividades extracurriculares nas instituições de ensino.



Objetivando a qualidade do ensino e do serviço ofertado em toda rede municipal, as reuniões e capacitações realizadas ao longo do ano geralmente acontecem no período matutino e vespertino, sendo de grande importância oferecer alimentação aos participantes, como café da manhã e lanche da tarde.

Entre os projetos geridos pela pasta, no Centro Cultural temos a Banda Marcial Ambrósio Lemes, além de aulas de música, dança e artesanato, com atividades todos os dias da semana. Há, ainda, a promoção de festivais de dança, de música sertaneja e feiras culturais, que envolvem estudantes e professores. Por se tratarem de eventos de longa duração, faz-se necessário ofertar lanches para os participantes. Importante ressaltar que o trabalho desenvolvido na área cultural reflete diretamente na aprendizagem desses estudantes, fomentando o desenvolvimento de diferentes habilidades e competências.

As ações desenvolvidas pela SEMEC visam garantir uma Educação de qualidade, desenvolvendo as potencialidades humanas, tanto do educador quanto do educando, proporcionando o exercício da cidadania.

1.5 Secretaria Municipal de Obras e Infraestrutura

A SEINFRA desenvolve todo o trabalho de serviços urbanos da cidade, como limpeza das vias, manutenção de praças e áreas verdes, manutenção das estradas rurais, acompanhamento de obras, manutenção nos prédios públicos, entre outros, o que demanda esforço físico dos servidores. Por essa razão, o Município mantém um programa de fornecimento de café da manhã para os servidores antes do início da jornada diária de trabalho, sendo esse procedimento fundamental para obter os resultados almejados de atendimento a demanda do serviço público, pois com isso promove-se o bem estar, a saúde e o respeito pelo trabalhador.

Além de atender os servidores com o café da manhã diário e lanches para alimentação durante a realização de ações e mutirões de limpeza, a presente aquisição também se justifica para compor o *coffee break* a ser ofertado em eventos promovidos pela Secretaria.



1.6 Secretaria Municipal de Assistência Social

A SEMAS desenvolve atividades em 02 Centros de Referência de Assistência Social – CRAS; 01 Centro de Atendimento ao Idoso (SCFV); 01 Unidade de Acolhimento para Crianças e Adolescentes (Abrigo); 01 Centro de Referência Especializado de Assistência Social (CREAS) e 01 Projeto de Atendimento a Criança e ao Adolescente em parceria com o Estado (Florestinha).

A pasta é composta por programas, serviços e projetos sociais que realizam atividades regularmente com seus usuários, como encontros de grupos, reuniões, serviços de convivência e fortalecimento de grupos. Nas atividades desenvolvidas com os inscritos nos programas conduzidos dentro da Secretaria, estão previstas reuniões e atividades conduzidas pelos profissionais facilitadores e técnicos que acompanham os grupos.

A aquisição de gêneros alimentícios como pães, salgados, pão de queijo, sanduíches e bolos, que serão distribuídos nos eventos promovidos nos projetos sociais, objetiva aumentar o engajamento dos participantes ao proporcionar um ambiente acolhedor aos indivíduos.

A presente contratação também visa compor o *coffee break* ofertado aos servidores e parceiros durante as palestras, cursos, reuniões e outros eventos organizados pela Secretaria, sendo fundamental para a manutenção da qualidade dos serviços ofertados.

1.7 Subprefeitura da Nova Porto XV

A aquisição de pães, bolos, salgadinhos e sanduíches para a Subprefeitura é de extrema importância para garantir o bem-estar e a produtividade dos seus colaboradores, bem como para o atendimento adequado de outras demandas institucionais.

A pasta conta com servidores que atuam na limpeza urbana, que desempenham um trabalho essencial para a comunidade, muitas vezes em condições adversas como exposição ao calor, frio e outras intempéries. Por esta razão é indispensável oferecer o suporte adequado a estes colaboradores, com um café da manhã antes do início de sua



jornada de trabalho, a fim de contribuir com o bem-estar físico e mental e refletir positivamente no serviço prestado.

Ainda, a presente aquisição visa atender outras situações como a oferta de *coffee break* durante a realização de reuniões, palestras, cursos e atendimento a parceiros e representantes da comunidade, fortalecendo o relacionamento institucional.

1.8 Secretaria Municipal de Turismo e Desenvolvimento Econômico

A SETURD é responsável pelo atendimento aos empreendedores do município, o que faz por meio da promoção de projetos em parceria com o SEBRAE, como o Cidade Empreendedora e o Dona Della, que buscam fomentar o empreendedorismo entre pequenos empresários e principalmente entre as mulheres. Além disso, promove cursos de profissionalização em parceria com outros órgãos, como o SENAI. Esses projetos demandam a realização de reuniões e eventos, nos quais são oferecidos *coffee break* aos participantes.

Assim, com o intuito de oferecer um atendimento de qualidade ao seu público nesses eventos e em outros que serão desenvolvidos pela pasta, se faz necessária a presente requisição.

1.9 Secretaria Municipal de Meio Ambiente e Agricultura

A SEMAM atua no atendimento aos agricultores familiares do município e no implemento de práticas de preservação e uso sustentável do meio ambiente. Diante disso, a aquisição de pães, bolo, salgados e sanduíches atenderá a secretaria durante a realização de reuniões institucionais com parceiros da sociedade civil e em outros eventos, como palestras e capacitações que serão ofertadas ao seu público alvo e aos servidores.

II. DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO

A presente contratação está alinhada com o Plano de Contratações Anual para o exercício de 2026, de acordo com a Lei Federal nº. 14.133/2021. O plano foi publicado no Portal Nacional das Contratações Públicas, conforme dados abaixo:



I) ID PCA no PNCP: 03576220000156-0-000001/2026

II) Data de publicação no PNCP: 31/10/2025

III) Data de Republicação no PNCP: 05/05/2026

IV) Id do item no PCA: 02/2026 e 298/2026

V) Classe/Grupo: materiais

III. ESTIMATIVAS DAS QUANTIDADES PARA A CONTRATAÇÃO

Os quantitativos da contratação foram estabelecidos com base na demanda atual de cada Secretaria, conforme segue:

Item	Código	Descrição	Unidade	Qtd. Atual	Qtd. Anterior	Valor Unitário	Valor Total
1	002.072.313	BANDEJA DE SALGADINHOS ASSADOS VARIADOS (ESFIRRAS, EMPADAS, ENROLADINHOS DE SALSICHA, ENROLADINHOS DE PRESUNTO E QUEIJO, PASTÉIS DE FORNO, TORTINHAS E QUIBES ASSADOS), CENTO 100 (CEM) UNIDADES, CADA SALGADO DEVERÁ TER NO MÍNIMO 20 GRAMAS.	CENTO	180	0	R\$ 120,00	R\$ 21.600,00
2	002.072.314	BANDEJA DE SALGADINHOS ASSADOS VARIADOS (ESFIRRAS, EMPADAS, ENROLADINHOS DE SALSICHA, ENROLADINHOS DE PRESUNTO E QUEIJO, PASTÉIS DE FORNO, TORTINHAS E QUIBES ASSADOS), CENTO 100 (CEM) UNIDADES, CADA SALGADO DEVERÁ TER NO MÍNIMO 20 GRAMAS. <u>ENTREGA NO DISTRITO DE NOVA PORTO XV.</u>	CENTO	50	0	R\$ 120,00	R\$ 6.000,00
3	002.049.708	BANDEJA DE SALGADINHOS FRITOS VARIADOS (COXINHA, RISOLE, QUIBE, BOLINHA DE QUEIJO), CENTO 100(CEM) UNIDADES, CADA SALGADO DEVERÁ TER NO MÍNIMO 20 GRAMAS. CATMAT- 476819.	CENTO	745	500	R\$ 108,00	R\$ 80.460,00



4	002.072.266	BANDEJA DE SALGADINHOS FRITOS VARIADOS (COXINHA, RISOLE, QUIBE, BOLINHA DE QUEIJO), CENTO 100(CEM) UNIDADES, CADA SALGADO DEVERÁ TER NO MÍNIMO 20 GRAMAS - CATMAT 476819, COM ENTREGA NO DISTRITO DE NOVA PORTO XV.	UN	75	65	R\$ 119,90	R\$ 8.992,50
5	002.049.127	BOLO COMUM SABORES DIVERSOS , COM NO MÍNIMO 400 GRAMAS, CORTADO EM 12 FATIAS - CATMAT 308248.	UN	620	697	R\$ 21,50	R\$ 13.330,00
6	002.072.261	BOLO COMUM SABORES DIVERSOS , COM NO MÍNIMO 400 GRAMAS, CORTADO EM 12 FATIAS, COM ENTREGA NO DISTRITO DE NOVA PORTO XV - CATMAT 308248.	UN	50	64	R\$ 21,50	R\$ 1.075,00
7	002.049.705	BOLO CONFEITADO E RECHEADO, TIPO ANIVERSÁRIO: MASSA BRANCA, COM RECHEIO, SENDO BRIGADEIRO, BEIJINHO DE COCO, CHOCOLATE, TRUFADO OU LEITE NINHO TRUFADO, COBERTURA:CHANTILY, GANACHE, BRIGADEIROOU GLACÊ REAL. O BOLO DEVE ESTAR ACONDICIONADO EM EMBALAGENS DESCARTÁVEIS COM TAMPA - CATMAT 307907.	KG	170	320	R\$ 79,00	R\$ 13.430,00
8	002.072.263	BOLO CONFEITADO E RECHEADO, TIPO ANIVERSÁRIO: MASSA BRANCA, COM RECHEIO, SENDO BRIGADEIRO, BEIJINHO DE COCO, CHOCOLATE, TRUFADO OU LEITE NINHO TRUFADO, COBERTURA:CHANTILY, GANACHE, BRIGADEIROOU GLACÊ REAL. O BOLO DEVE ESTAR ACONDICIONADO EM EMBALAGENS DESCARTÁVEIS COM TAMPA COM ENTREGA NO DISTRITO DE NOVA PORTO XV - CATMAT 307907.	KG	20	55	R\$ 79,00	R\$ 1.580,00



9	002.049.971	BOLO DE CENOURA COM COBERTURA DE CHOCOLATE COM NO MÍNIMO 400 GRAMAS, CORTANDO EM 12 FATIAS - CATMAT 456632.	UN	450	377	R\$ 25,00	R\$ 11.250,00
10	002.072.262	BOLO DE CENOURA COM COBERTURA DE CHOCOLATE COM NO MÍNIMO 400 GRAMAS, CORTADO EM 12 FATIAS, COM ENTREGA NO DISTRITO DE NOVA PORTO XV - CATMAT 456632.	UN	34	44	R\$ 25,00	R\$ 850,00
11	002.049.714	LANCHE FRIO: COMPOSTO DE PÃO FRANCÊS E MORTADELA	UN	3000	1.000	R\$ 4,70	R\$ 14.100,00
12	002.049.716	PÃO DE LEITE TIPO HOT DOG: ALONGADO, SUPERFÍCIE MACIA, LISA, BRILHANTE, COM MIOLO MACIO, COMPOSIÇÃO MÍNIMA DA MASSA 35,50G DE FARINHA DE TRIGO, 3,60G DE AÇÚCAR; 2,8G DE GORDURA VEGETAL; 0,70G DE LEITE EM PÓ; 0,70G DE SAL; 0,70G DE REFORÇADOR; 19,50ML DE ÁGUA; 1,8G DE FERMENTO BIOLÓGICO; 0,5 DE ANTIMOFO; PESANDO NO MÍNIMO 100G POR UNIDADE, EMBALADO EM SACO PLÁSTICO TRANSPARENTE ATÓXICO - CATMAT 460386.	UN	3.500	5.700	R\$ 1,39	R\$ 4.865,00
13	002.072.260	PÃO DE LEITE TIPO HOT DOG: alongado, superfície macia, lisa, brilhante, com miolo macio, composição mínima da massa 35,50g de farinha de trigo, 3,60g de açúcar; 2,8g de gordura vegetal; 0,70g de leite em pó; 0,70g de sal; 0,70g de reforçador; 19,50ml de água; 1,8g de fermento biológico; 0,5g de antimofo; pesando no mínimo 100g por unidade, embalado em saco plástico transparente atóxico <u>Distrito Nova Porto XV</u> - CATMAT 460386.	UN	850	850	R\$ 1,39	R\$ 1.181,50
14	002.049.001	PÃO DE QUEIJO ASSADO COM NO MÍNIMO 15 GRAMAS - CATMAT 460496.	UN	5000	5.800	R\$ 1,48	R\$ 7.400,00



15	002.049.910	PÃO FRANCES , FRESCO, EM BISNAGA, PESANDO NO MÍNIMO 50G DEPOIS DE ASSADO, FABRICADO C/ MATÉRIA PRIMA DE PRIMEIRA QUALIDADE, ELABORADO C/ FARINHA DE TRIGO ESPECIAL, ISENTO DE IMPUREZAS E CORPOS ESTRANHOS, DEVE APRESENTAR ASPECTO CROCANTE, ASSADO NO DIA DA ENTREGA, APRESENTAR MIOLO POROSO E ELÁSTICO E NÃO DEVE APRESENTAR CASCA TOSTADA EM EXCESSO.O TRANSPORTE E A CONSERVAÇÃO DEVERÃO ESTAR EM CONDIÇÕES ADEQUADAS P/ O CONSUMO. CÓDIGO: 002.049.428. CATMAT-460380.	KG	7880	7.455	R\$ 14,50	R\$ 114.260,00
16	002.049.428	PÃO FRANCES , FRESCO, EM BISNAGA, PESANDO NO MÍNIMO 50G DEPOIS DE ASSADO, FABRICADO C/ MATÉRIA PRIMA DE PRIMEIRA QUALIDADE, ELABORADO C/ FARINHA DE TRIGO ESPECIAL, ISENTO DE IMPUREZAS E CORPOS ESTRANHOS, DEVE APRESENTAR ASPECTO CROCANTE, ASSADO NO DIA DA ENTREGA, APRESENTAR MIOLO POROSO E ELÁSTICO E NÃO DEVE APRESENTAR CASCA TOSTADA EM EXCESSO.O TRANSPORTE E A CONSERVAÇÃO DEVERÃO ESTAR EM CONDIÇÕES ADEQUADAS P/ O CONSUMO. CÓDIGO: 002.049.428. CATMAT - 460380. Obs: <u>Com entrega no Distrito da Nova Porto XV.</u>	KG	1450	1.490	R\$ 15,80	R\$ 22.910,00
17	002.072.267	SANDUÍCHE COMPOSTO DE 01 PÃO FRANCÊS DE APROXIMADAMENTE 50G, 01 FATIA DE PRESUNTO MAGRO	UN	450	450	R\$ 6,99	R\$ 3.145,50



		(TOTAL APROXIMADO 20G), 01 FATIAS DE MUSSARELA (TOTAL APROXIMADO 20G) - CATMAT 252444 COM ENTREGA NO DISTRITO DE NOVA PORTO XV.					
18	002.049.711	SANDUÍCHE COMPOSTO DE: 01 PÃO FRANCÊS (50 à 60 gramas), 01 FATIA DE PRESUNTO MAGRO (20 à 30 gramas), 01 FATIA DE MUSSARELA (20 à 30 gramas).	UN	9200	5.650	R\$ 5,99	R\$ 55.108,00
19	002.083.026	Sanduíche: • Pão de Forma/Leite (02 fatias: 50gramas). • Alface (02 fatias), tomate (01 fatia), cenoura ralada (01colher de sopa); • Queijo Mussarela (01 fatia). • Atum (40gramas). Embalar o lanche em plástico filme e colocar um guardanapo.	UN	3465	2.600	R\$ 4,80	R\$ 16.632,00
20	002.083.024	Sanduíche: • Pão de Forma/Leite (02 fatias: 50gramas). • Alface (02 fatias), tomate (01 fatia), cenoura ralada (01colher de sopa); • Queijo Mussarela (01 fatia). • Frango Desfiado (40 gramas); Embalar o lanche em plástico filme e colocar um guardanapo.	UN	3465	2.600	R\$ 4,80	R\$ 16.632,00
21	002.083.027	Sanduíche: • Pão de Forma/Leite (02 fatias: 50gramas). • Alface (02 fatias), tomate (01 fatia), cenoura ralada (01colher de sopa); • Queijo Mussarela (01 fatia). • Peito de Peru (01 fatia); Embalar o lanche em plástico filme e colocar um guardanapo.	UN	3470	2.600	R\$ 4,80	R\$ 16.656,00
Valor Total Estimado R\$ 431.457,50							

As quantidades estimadas para a presente contratação foram definidas com base no histórico de consumo verificado no exercício de 2025 (Processo Administrativo n. 48/25, Pregão Eletrônico n. 08/25), nas demandas encaminhadas pelas Secretarias Municipais e na projeção de necessidades para o próximo período de vigência da futura Ata de Registro de Preços, considerando a natureza continuada e variável do objeto.



A estimativa contempla o fornecimento de pães, bolos, salgados e lanches destinados ao atendimento de eventos institucionais, campanhas públicas, ações administrativas, reuniões de trabalho, capacitações, recepções oficiais e demais atividades promovidas pelas unidades administrativas do Município, bem como o fornecimento de lanches naturais aos pacientes atendidos no Centro Municipal de Hemodiálise.

Registra-se que, no exercício de 2025, os lanches destinados à hemodiálise foram objeto de processo de contratação apartado (Processo Administrativo n. 83/25, Dispensa de Licitação n. 42/25). Para fins de racionalização administrativa, padronização do fornecimento e ganho de escala, tais itens passam a integrar a presente contratação, o que impacta diretamente no quantitativo global estimado.

No tocante aos lanches da hemodiálise, houve ainda readequação interna entre os sabores anteriormente contratados, com exclusão da opção de sardinha, redistribuindo-se o quantitativo correspondente entre os demais sabores remanescentes, de maior aceitação e consumo pelos pacientes, buscando melhor aderência à demanda real.

Também foi incluído um novo item voltado ao atendimento das Secretarias Municipais (salgadinho assado), opção que amplia o cardápio disponível e melhor atende diferentes perfis de eventos e reuniões institucionais, inclusive aqueles que demandam preparações mais leves e práticas.

Além do histórico de consumo, considerou-se a expectativa de ampliação de ações governamentais, campanhas públicas, reuniões intersetoriais, treinamentos, inaugurações e eventos institucionais previstos para o período, circunstância que justifica o incremento de determinados quantitativos.

Foi igualmente prevista margem técnica de segurança em parte dos itens, destinada ao atendimento de demandas supervenientes e imprevistas, situação comum em contratações dessa natureza, nas quais nem sempre é possível mensurar com exatidão o número de eventos e ações futuras.

Por outro lado, alguns itens tiveram seus quantitativos mantidos ou reduzidos, em razão da baixa utilização observada no exercício anterior. Tal medida demonstra que



a presente estimativa não se baseia em mera repetição de números pretéritos, mas sim em análise crítica do consumo efetivo registrado em 2025, promovendo aumento nos itens de maior saída e redução naqueles de menor procura.

Dessa forma, as quantidades estimadas refletem o aperfeiçoamento do planejamento administrativo após o primeiro ano completo da atual gestão, alinhando a futura contratação às necessidades reais da Administração Pública, com foco na economicidade, eficiência e adequado atendimento ao interesse público.

IV. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

O valor estimado da contratação é de **R\$ 431.457,50 (quatrocentos e trinta e um mil, quatrocentos e cinquenta e sete reais e cinquenta centavos)**, conforme tabela comparativa constante no item IV.

A presente estimativa foi auferida com base nos valores homologados no processo licitatório anterior de gêneros alimentícios (pães, salgados, sanduíches e bolos) das secretarias (Processo Administrativo nº 48/25, Pregão Eletrônico nº 08/25) e no processo anterior de lanches para o Centro de Hemodiálise (Processo Administrativo n. 83/25, Dispensa de Licitação n. 42/25), cujos relatórios seguem anexos a este estudo.

Quanto aos itens 01 e 02 (salgadinhos assados), que não constavam no processo anterior, os parâmetros utilizados para formar a estimativa de preços foram retirados de catálogo de itens de fornecedores locais.

Contudo, para que haja maior eficiência nos preços referenciais, estes serão definidos através de pesquisa de preços de acordo com Decreto Municipal 330/2022, que regulamenta as cotações de preços em âmbito municipal.

V. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução proposta consiste na realização de registro de preços para futura e eventual contratação de empresa especializada no fornecimento de pães, bolos, salgados, lanches e lanches naturais, destinados ao atendimento das demandas das Secretarias Municipais de Bataguassu/MS, em especial para eventos institucionais, campanhas públicas, reuniões administrativas, capacitações, ações governamentais e



demais atividades correlatas, bem como para fornecimento regular de lanches aos pacientes atendidos no Centro Municipal de Hemodiálise.

Considerando a natureza variável e imprevisível do consumo, o Sistema de Registro de Preços mostra-se a alternativa mais adequada, pois permite contratações parceladas, conforme a efetiva necessidade da Administração, evitando aquisições em excesso, desperdício de alimentos e formação de estoques incompatíveis com a perecibilidade dos produtos.

O fornecimento deverá ocorrer de forma fracionada, mediante emissão de autorizações de fornecimento ou instrumento equivalente, observando-se os quantitativos solicitados, os prazos estabelecidos pela Administração e os locais indicados para entrega, podendo abranger diferentes unidades administrativas do Município.

Os produtos fornecidos deverão ser preparados e entregues em condições adequadas de consumo, observando padrões de qualidade, higiene, acondicionamento, transporte e conservação, em conformidade com a legislação sanitária aplicável. Os itens perecíveis deverão ser produzidos em prazo compatível com o consumo, de modo a assegurar frescor, sabor, integridade e segurança alimentar.

No caso específico dos lanches destinados ao Centro Municipal de Hemodiálise, a contratada deverá observar rigorosamente os padrões de manipulação, acondicionamento e pontualidade na entrega, em razão da rotina clínica dos pacientes e da necessidade de compatibilidade com os horários de atendimento da unidade.

Sempre que solicitado, a contratada deverá possibilitar substituição de sabores, variações de itens equivalentes e adequações pontuais de quantitativos dentro dos limites contratados, desde que previamente autorizadas pela Administração e sem prejuízo da padronização e do preço registrado.

Por se tratar de fornecimento de gêneros alimentícios prontos para consumo imediato, não se aplicam, em regra, exigências de manutenção técnica posterior ou assistência técnica especializada. Todavia, subsiste a obrigação da contratada quanto à substituição imediata de produtos entregues em desacordo com as especificações, com



sinais de deterioração, fora do prazo de validade, em desconformidade com o pedido ou em condições inadequadas para consumo.

Compete ainda à contratada manter estrutura operacional suficiente para atendimento das solicitações durante toda a vigência da Ata de Registro de Preços, assegurando regularidade no abastecimento, capacidade produtiva compatível com a demanda municipal e canais eficientes de comunicação para recebimento e solução de ocorrências.

Qualificação Econômico-Financeira

A exigência de apresentação da certidão negativa de falência (conforme o art. 69, inciso II, da Lei nº 14.133/2021) é essencial para assegurar que a licitante se encontra em situação financeira saudável, diminuindo o risco de interrupção na execução do contrato ou ata devido a questões econômicas adversas, como insolvência ou falência. Essa medida é indispensável para proteger o interesse público, garantindo a continuidade dos serviços ou obras objeto da licitação.

Qualificação Técnica

Será exigida a apresentação de Alvará ou Licença Sanitária, expedido pelo órgão responsável pela Vigilância Sanitária do Município sede da empresa licitante ou Licenciamento Sanitário expedido por órgão de Vigilância Sanitária Estadual (Secretaria Estadual da Saúde) ou Federal (Ministério da Saúde) comprovando que a empresa licitante está autorizada a operar no ramo de gêneros alimentícios, em vigor.

Justificativa da não participação de consórcio de empresas

Nos termos do art. 15 da Lei nº 14.133/2021, a vedação à participação de empresas em consórcio deve ser devidamente motivada. No presente caso, o objeto não se caracteriza como de grande vulto, tampouco envolve alta complexidade técnica, o que afasta a necessidade de permitir a formação de consórcios, conforme parâmetros legais.

Adicionalmente, a estrutura administrativa da Prefeitura de Bataguassu é enxuta, não dispondo de recursos adequados para gerenciar contratações com consórcios, o



que poderia comprometer a eficiência da gestão contratual. Ressalta-se ainda que a permissão para atuação consorciada poderia reduzir a competitividade do certame, ao favorecer a união de potenciais concorrentes.

Dessa forma, a vedação à participação de consórcios visa preservar a ampla concorrência e a vantajosidade da contratação, sem prejuízos técnicos ou econômicos à Administração.

Assim, a solução pretendida atende ao interesse público ao garantir fornecimento contínuo, padronizado, eficiente e sob demanda, conciliando economicidade, flexibilidade operacional e qualidade no atendimento às necessidades da Administração Municipal.

VI. JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

A adjudicação do Pregão Eletrônico para Sistema de registro de Preços será por item, visto que o objeto é divisível e não há prejuízo para o conjunto da solução ou perda de economia de escala, além de ser técnica e economicamente viável. Junto a isso, o parcelamento do objeto visa propiciar a ampla participação de licitantes que, embora não disponham de capacidade para execução da totalidade do objeto, podem fazê-lo com relação a itens ou unidades autônomas, permitindo que empresas distintas sejam contratadas.

VII. JUSTIFICATIVA PARA REALIZAÇÃO DE ETP SIMPLIFICADO

Justifica-se a realização dos Estudos Técnicos Preliminares sob a forma simplificada em virtude de expressa previsão legal constante do artigo 10, inciso V, do Decreto Municipal nº 70/2025, que dispõe:

Art. 10. A elaboração do ETP:

(...)

V - é facultada nas contratações de produtos produzidos ou serviços prestados de forma repetida, que representam as atividades de funcionamento regular e rotineiro do órgão e não possuindo prazo de solução de continuidade, e que não contemplem situações de compra e



locação de bens. Nestas situações deverá ser elaborado ETP simplificado, de acordo com o parágrafo 1º do art. 6º.

VIII. GERENCIAMENTO DE RISCO

<u>RISCO 1</u>	Dimensionamento inadequado das quantidades
ETAPA	(<input checked="" type="checkbox"/>) Planejamento () Seleção do fornecedor () Execução do Contrato
Probabilidade	() Muito baixo (<input checked="" type="checkbox"/>) Baixo () Médio () Alto () Muito alto
Impacto	() Muito baixo () Baixo (<input checked="" type="checkbox"/>) Médio () Alto () Muito alto
Medida(s)	Reavaliar o quantitativo demandado pelas secretarias comparando com a quantidade solicitada e consumida no processo anterior a fim de evitar o excesso ou a escassez de produto. Caso necessário, realizar uma nova licitação para ajustes ou prorrogar a vigência da ata para consumo total do produto.
Responsável	Equipe de Planejamento, Secretarias demandantes
<u>RISCO 2</u>	Fornecimento fora do prazo estabelecido em ata
ETAPA	() Planejamento () Seleção do fornecedor (<input checked="" type="checkbox"/>) Execução do Contrato
Probabilidade	() Muito baixo () Baixo (<input checked="" type="checkbox"/>) Médio () Alto () Muito alto
Impacto	() Muito baixo () Baixo (<input checked="" type="checkbox"/>) Médio () Alto () Muito alto
Medida (s)	Definir prazo de entrega na ata, prever penalidades por atraso e realizar fiscalização contínua da execução contratual.
Responsável	Fiscal do contrato
<u>RISCO 3</u>	Entrega de produtos em desacordo com a qualidade exigida.
ETAPA	() Planejamento () Seleção do fornecedor (<input checked="" type="checkbox"/>) Execução do Contrato



Probabilidade	() Muito baixo () Baixo (X) Médio () Alto () Muito alto
Impacto	() Muito baixo () Baixo () Médio (X) Alto () Muito alto
Medida (s)	Recusar o recebimento; exigir substituição imediata sem ônus à Administração.
Responsável	Fiscal do contrato
<u>RISCO 4</u>	Interrupção no fornecimento por problemas financeiros do fornecedor.
ETAPA	() Planejamento (X) Seleção do fornecedor () Execução do Contrato
Probabilidade	() Muito baixo (X) Baixo () Médio () Alto () Muito alto
Impacto	() Muito baixo () Baixo (X) Médio () Alto () Muito alto
Medida (s)	Avaliação de capacidade financeira do fornecedor durante a fase de habilitação. Manter alternativas de contratação emergencial se necessário, formar lista de cadastro reserva de fornecedores.
Responsável	Setor de Licitação
<u>RISCO 5</u>	Atraso na tramitação do processo licitatório.
ETAPA	() Planejamento (X) Seleção do fornecedor () Execução do Contrato
Probabilidade	() Muito baixo (X) Baixo () Médio () Alto () Muito alto
Impacto	() Muito baixo () Baixo (X) Médio () Alto () Muito alto
Medida (s)	Planejamento prévio, definição de cronograma interno, priorização da demanda e acompanhamento constante das etapas do processo.
Responsável	Setor de Licitação



<u>RISCO 6</u>	Elevação de preços no mercado durante a vigência da ata
ETAPA	() Planejamento (X) Seleção do fornecedor (X) Execução do Contrato
Probabilidade	() Muito baixo () Baixo (X) Médio () Alto () Muito alto
Impacto	() Muito baixo () Baixo (X) Médio () Alto () Muito alto
Medida (s)	Estabelecer validade razoável da ata e possibilidade de revisão em caso de desequilíbrio econômico-financeiro. Avaliar revisão ou nova licitação, conforme permitido em lei.
Responsável	Setor de Licitação, Fiscal do contrato

MAPA DE RISCO

I M P A C T O	P R O B A B I L I D A D E					
		MUITO BAIXO	BAIXO	MÉDIO	ALTO	MUITO ALTO
	MUITO ALTO	Médio	Alto	Extremo	Extremo	Extremo
	ALTO	Médio	Alto	Alto	Alto	Extremo
	MÉDIO	Médio	Médio	Alto	Alto	Extremo
	BAIXO	Baixo	Baixo	Médio	Alto	Alto
	MUITO BAIXO	Baixo	Baixo	Médio	Médio	Médio

LEGENDA: Vermelho: Risco extremo – Amarelo: Risco alto – Branco: Risco médio e Verde: Risco baixo.



IX. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO SOBRE A ADEQUAÇÃO DA CONTRATAÇÃO PARA O ATENDIMENTO DA NECESSIDADE A QUE SE DESTINA

Após análises e levantamentos, com base no estudo exposto acima, pode-se concluir que o objeto de contratação do presente ETP é viável, além de ser necessário para o atendimento das necessidades e interesses da Administração Pública, estando em conformidade com Lei Orçamentária Anual – Lei Municipal nº 3.228/2025.

Bataguassu-MS, 11 de maio de 2026.

Elaboração:

Nathália Schulz Cardoso

Equipe de Planejamento
Portaria n. 709/2025

Geovani Tavares Martim

Equipe de Planejamento
Portaria n. 709/2025

Kauan Lucio Ferreira da Rosa

Equipe de Planejamento
Portaria n. 709/2025

Aprovado por:

Rosimeire Guirado Ângelo Duarte

Secretária Municipal de Planejamento e Licitação
Decreto 303/2025



ANEXO

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

OBJETO: Análise da viabilidade técnica e econômica da realização de registro de preços para futura e eventual **Aquisição de Gêneros Alimentícios (Pães, Salgados, Sanduíches e Bolos)**, para atender as necessidades das Secretarias Municipais pelo período de 01 (um) ano.

- Lista de classificação final dos itens no Processo Administrativo 48/2025, Pregão Eletrônico 08/2025, utilizada como referencial de preços;
- Lista de classificação final dos itens no Processo Administrativo 83/2025, Dispensa de Licitação 42/2025, utilizada como referencial de preços;
- Catálogo empresa Elza Prette Salgados, utilizado como referencial de preços.



FUNDO MUNICIPAL DE SAUDE DE BATAGUASSU

AVENIDA AQUIDAUANA, Nº 1001.

CNPJ: 10.836.939/0001-44

Classificação Final dos Itens

Página 1 de 1

Licitação: 000083/25 DISPENSA

Item	Código	Descrição do Produto/Serviço	Valor Unitário	Unidade	Quantidade
Código	Proponente / Fornecedor			Valor Total	
1	002.083.027	SANDUÍCHE: •PÃO DE FORMA/LEITE (02 FATIAS: 50GRAMAS). •ALFACE (02 FATIAS), TOMATUN			2.600
10767	MARCOS RUBENS DE ANDRADE LTDA		4,80	12.480,00	
2	002.083.025	SANDUÍCHE: • PÃO DE FORMA/LEITE (02 FATIAS: 50GRAMAS). •ALFACE (02 FATIAS), TOMA`UN			2.600
10767	MARCOS RUBENS DE ANDRADE LTDA		4,80	12.480,00	
3	002.083.026	SANDUÍCHE: •PÃO DE FORMA/LEITE (02 FATIAS: 50GRAMAS). •ALFACE (02 FATIAS), TOMATUN			2.600
10767	MARCOS RUBENS DE ANDRADE LTDA		4,80	12.480,00	
4	002.083.024	SANDUÍCHE: •PÃO DE FORMA/LEITE (02 FATIAS: 50GRAMAS). •ALFACE (02 FATIAS), TOMATUN			2.600
10767	MARCOS RUBENS DE ANDRADE LTDA		4,80	12.480,00	
Valor Total da Licitação:				49.920,00	



MUNICIPIO DE BATAGUASSU

AV. AQUIDAUANA Nº 1001

CNPJ: 03.576.220/0001-56

Classificação Final dos Itens

Página 1 de 1

Licitação: 000048/25 PREGÃO ELETRÔNICO

Item	Código	Descrição do Produto/Serviço	Valor Unitário	Unidade	Quantidade
Código	Proponente / Fornecedor				Valor Total
1	002.049.708	BANDEJA DE SALGADINHOS FRITOS VARIADOS		CENTO	500
10767	MARCOS RUBENS DE ANDRADE LTDA		108,00		54.000,00
2	002.072.266	BANDEJA DE SALGADINHOS FRITOS VARIADOS		UN	65
10767	MARCOS RUBENS DE ANDRADE LTDA		119,90		7.793,50
3	002.049.127	BOLO COMUM - SABORES DIVERSOS		UN	697
10767	MARCOS RUBENS DE ANDRADE LTDA		21,50		14.985,50
4	002.072.261	BOLO COMUM SABORES DIVERSOS		UN	64
10767	MARCOS RUBENS DE ANDRADE LTDA		21,50		1.376,00
5	002.049.705	BOLO CONFEITADO E RECHEADO, TIPO ANIVERSÁRIO		KG	320
10767	MARCOS RUBENS DE ANDRADE LTDA		79,00		25.280,00
6	002.072.263	BOLO CONFEITADO E RECHEADO, TIPO ANIVERSÁRIO		KG	55
10767	MARCOS RUBENS DE ANDRADE LTDA		79,00		4.345,00
7	002.049.971	BOLO DE CENOURA COM COBERTURA DE CHOCOLATE		UN	377
10767	MARCOS RUBENS DE ANDRADE LTDA		25,00		9.425,00
8	002.072.262	BOLO DE CENOURA COM COBERTURA DE CHOCOLATE		UN	44
10767	MARCOS RUBENS DE ANDRADE LTDA		25,00		1.100,00
9	002.049.714	LANCHE FRIO (PÃO FRANCÊS E MORTADELA)		UN	1.000
10767	MARCOS RUBENS DE ANDRADE LTDA		4,70		4.700,00
10	002.049.716	PÃO DE LEITE TIPO HOT DOG		UN	5.700
7282	LUIZ LEMOS		1,39		7.923,00
11	002.072.260	PÃO DE LEITE TIPO HOT DOG		UN	850
7282	LUIZ LEMOS		1,39		1.181,50
12	002.049.001	PÃO DE QUEIJO ASSADO		UN	5.800
7282	LUIZ LEMOS		1,48		8.584,00
13	002.049.910	PÃO FRANCÊS		KG	1.491
10767	MARCOS RUBENS DE ANDRADE LTDA		14,50		21.619,50
14	002.049.910	PÃO FRANCÊS		KG	5.964
10767	MARCOS RUBENS DE ANDRADE LTDA		14,50		86.478,00
15	002.049.428	PÃO FRANCÊS		KG	1.490
7282	LUIZ LEMOS		15,80		23.542,00
16	002.072.267	SANDUÍCHE COMPOSTO DE : 01 PÃO FRANCES, 02 FATIAS DE PRESUNTO MAGRO, 02 FATIA UN			450
10767	MARCOS RUBENS DE ANDRADE LTDA		6,99		3.145,50
17	002.049.711	SANDUÍCHE COMPOSTO DE:01 PÃO FRANCES, 02 FATIAS DE PRESUNTO MAGRO,02 FATIA:UN			5.650
10767	MARCOS RUBENS DE ANDRADE LTDA		5,99		33.843,50
Valor Total da Licitação:					309.322,00

SALGADOS FRITOS

100 UNIDADES
R\$ 100,00

COXINHA DE FRANGO
COXINHA DE CARNE
BOLINHA DE QUEIJO
RISSOLES DE CARNE
CATUCARNE

TRAVESSEIRINHO DE PIZZA
ENROLADINHO DE SALSICHA
CROQUETE DE FRANGO
QUIBE



SALGADOS NO COPO

SOMENTE SALGADOS FRITOS

10 UNIDADES

R\$ 10,00

15 UNIDADES

R\$ 15,00

25 UNIDADES

R\$ 25,00



SALGADOS ASSADOS

ENROLADINHO DE PIZZA
PÃOZINHO DE CALABRESA
PÃOZINHO DE FRANGO
ESFIRRA DE CARNE
ESFIRRA DE PALMITO



100 UNIDADES

R\$ 120,00

EMPADÕES

TAMANHOS:

R\$ 35,00 R\$ 45,00

R\$ 65,00 R\$ 85,00

SABORES:

FRANGO
FRANGO COM PALMITO
PALMITO
PIZZA



PEDIDOS E ATENDIMENTO:

 (67) 98102-1984

 AVENIDA CAMPO GRANDE, 313-B
CENTRO, BATAGUASSU-MS

 SIGA A GENTE NO INSTAGRAM:
@ELZAPRETTESALGADOS

PARA PEDIDOS PARA O MESMO DIA, CONSULTAR A DISPONIBILIDADE DO SABOR ESCOLHIDO.

IMAGENS MERAMENTE ILUSTRATIVAS. SALVO ERROS DE DIGITAÇÃO.